

专家访谈

宪法是世之经纬、国之重器，是国家的根本法，是治国安邦的总章程

为实现中国梦提供根本法治保障

——访国防大学政治学院西安校区军队司法工作系主任傅达林

■本报记者 黄昆伦 杨嘉宜

第十三届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法修正案》。这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

确保党和国家事业兴旺发达、长治久安

记者：宪法修改是国家政治生活中的一件大事。请问怎么认识这次宪法修改的重大意义？

傅达林：宪法是世之经纬、国之重器，是国家的根本法，是治国安邦的总章程。我国现行宪法在保持较长时间稳定之后进行第五次修正，这是事关全局的重大政治活动和重大立法活动，对于确保党和国家事业兴旺发达、长治久安具有重大现实意义和深远历史意义。

其一，此次宪法修改是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重要决策。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，确立了新的奋斗目标。站在新的历史起点上，对我国现行宪法作部分修改，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供根本法治保障。

其二，此次宪法修改是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。实践证明，及时把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为宪法规定，实现党的主张、国家意志、人民意愿的有机统一，是我们党治国理政的一条成功经验。宪法具有至高的法律地位和强大的法治引领力，在全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着关键作用。此次修改，使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。

其三，此次宪法修改是宪法随着中国特色社会主义实践发展而不断完善、保持持久生命力的必然要求。“宪法是一个无穷无尽、一个国家的世人都参与对话的流动的语言。”宪法需要不

断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，这样才能迸发出鲜活的生命力。这次宪法修改，适应了党领导全国各族人民建设中国特色社会主义实践发展的时代需要，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，在总体保持连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展。

其四，此次宪法修改是反映全党全军全国人民的共同意愿，实现党的领导的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。从党中央对宪法修改作出部署，到广泛听取各地区各部门各方面意见建议，从反复修改形成中央修改建议草案稿，到向全国人大常委会提出《中国共产党中央委员会关于修改宪法部分内容的建议》，从拟订《中华人民共和国宪法修正案（草案）》，到全国人大最终审议通过，长达半年的修改历程，充分发扬民主，广泛凝聚共识，反映了我国各族人民共同意愿和根本利益，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

推动宪法与时俱进、完善发展

记者：治国凭圭臬，安邦靠准绳。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案共21条，是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排。对这些内容应该如何加深理解？

傅达林：宪法修正案及时将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，党和国家事业发展的新成就新经验新要求，包括习近平新时代中国特色社会主义思想，把我建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、完善国家主席任期任职制度、深化国家监察体制改革涉及修改宪法的有关内容等，载入国家根本法，主要有以下几个方面：

一是实现了国家指导思想的与时俱进。一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，汇聚着引领全党全军全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的真理性力量。此次宪法修改把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，及时把党的指导思想确立为国家的指导思想，实现了党的主张、国家意志和人民意愿的高度统一，对于党和国家事业发展至关重要。

二是完善了党和国家的领导制度。

中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择，这在我国宪法序言中得到充分确认。此次宪法修改，在总纲第一条中增加规定：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。这是在原有基础上的强化和拓展，与宪法对我国国体的规定内在统一起来，既体现了中国共产党领导的根本性、全面性和时代性，又体现了共产党执政规律和社会主义建设规律。与此同时，宪法修正案对国家主席任期作出调整，与党章中党的总书记和中央军委主席任期规定保持一致，这是健全国家领导体制的重要举措，有利于党和国家长治久安。

三是优化了国家权力结构和政治制度。此次宪法修改在第三章“国家机构”中新增了“监察委员会”一节，在其他部分作了相应修改，从而将监察体制改革这项重大政治体制改革的实践成果上升为宪法规范，为监察委员会的设立和监察法的制定提供了宪法依据。这一修改不仅将监察委员会纳入宪法体制，确保了监察委员会在党的领导下和宪法、法律的范围内开展工作，使我国国家监察体系更全面、更有效；从宏观上进一步优化了国家权力结构，实现对行使公权力的所有公职人员监督全覆盖，促进我国政治制度更加完善。

四是彰显了社会主义法治理念。宪法修正案将宪法序言中“健全社会主义法制”，修改为“健全社会主义法治”，一字之变折射出依法治国理念和方式的新飞跃，鲜明体现党的十八大以来全面依法治国理论成果和实践成果，更加传递出建设中国特色社会主义法治体系的坚定信心。从“依法治国”写入宪法，到“健全社会主义法治”，宪法所承载的依法治国理念不断刷新、不断升级，昭示着新时代全面依法治国实践必将行稳致远。同时，宪法修正案对设区的市制定地方性法规作出规定，这对于提升地方性法规质量、保障法制统一协调、促进地方法治能力和治理方式的法治转型意义重大。

五是强化了宪法实施和监督。一切国家权力都来源于宪法，必然要效忠于宪法。宪法修正案增加规定：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”“宪法宣誓本身也是宪法实施的一种方式，将其规定在宪法中，有利于在国家工作人员中强化宪法意识、弘扬宪法精神、彰显宪法权威。与此同时，宪法修正案将“全国人民代表大会法律委员会”更名为“全国人民代表大会常务委员会”，在组织机构上落实了党的十九大报告提出的“合宪性审查”。这种专门委员会名称的变化，隐含着其在合宪性审查职能上的拓展，是推动宪法实施和监督的实质性进步。

提升严肃政治生活的组织力。党内政治生活是基层党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，更是能否突出政治功能的重要标志。传承党内政治生活优良传统，我军开展党内政治生活有着长期传统的，即使是行军打仗，党内政治生活也从没有间断过，各项制度坚持得非常好。基层党组织一定要传承这一优良传统，自觉尊崇党章，切实把开展党内政治生活作为基层党组织建设的基本依托。落实党内政治生活制度。对组织生活制度搞好科学统筹，合理安排、严格把关，执行好“三会一课”、民主生活会和组织生活会等组织生活制度，落实交党费、过党日等基本要素，确保组织生活制度落实时间不“缩水”，内容不缺项，程序不走样。提高党内政治生活质量。要有“婆婆嘴”，常念“监督经”，使党员干部切实接受教育锤炼，使党内政治生活真正有“党味”“辣味”，着力增强政治性、时代性、原则性、战斗性，让严肃党内政治生活成为一种自觉。

提升履行政治责任的组织力。基

提高新时代宪法实施水平

记者：宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。提高新时代宪法实施水平，可以采取哪些措施？作为革命军人，能为宪法实施作出哪些贡献？

傅达林：习主席十分重视宪法的实施，强调“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现”。此次宪法修改，进一步完善了一系列制度原则和大政方针，必将使宪法焕发出更为强大的生命力。我们应当以这次宪法修改为契机，恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，采取有力措施提高新时代宪法实施水平。

一是加强宪法宣传教育，筑牢宪法实施思想根基。徒法不足以自行，宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的根本途径。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，将宪法教育纳入国民教育体系，完善国家工作人员学习宪法的制度，大力弘扬宪法精神、增强宪法意识、树立宪法信仰。

二是落实宪法宣誓制度，提高依宪执政能力水平。依法治国首先是依宪治国，依法执政关键是依宪执政。宪法实施应抓住领导干部这个“关键少数”，教育引导广大党员干部带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，推动学习宣传宪法与履职尽责有机结合，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力，严格追究一切违反宪法和法律的行为，真正做到依宪治国、依宪执政。

三是完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查。合宪性审查是监督宪法实施的重要环节。针对“保证宪法实施的监督机制和具体制度还不健全”的现象，应进一步健全合宪性审查工作机制，加强备案审查制度和能力建设，让宪法真正成为判断人们行为对错的是非标准和判断下位法是否“合宪”的裁判规则，实现以良法促进发展、保障善治，从而使得“纸面上的宪法”成为“行动中的宪法”，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治根基。

作为新时代的革命军人，我们要按照习主席在十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议上的要求，切实做到“增强宪法意识，弘扬宪法精神”“做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。要认真学习贯彻好此次宪法修改的精神实质，以更高标准维护宪法作为国家根本法的权威地位，自觉捍卫党和人民共同意志。

学有所思

习主席在党的十九大报告中提出，要“让军人成为全社会尊崇的职业”。军人靠什么才能赢得全社会尊崇？或许有人觉得，只要军人能有很高的政治地位、优厚的经济收入、良好的社会保障，就一定能在社会上得到尊崇。但对新时代革命军人来说，要赢得真正的尊崇，不在于得到了多少，而在于为社会贡献了多少；不在于享受了优厚的待遇，而在于为社会创造了多大的价值。

靠不辱使命的责任担当赢得尊崇。不辱使命是一个历久弥新的永恒话题，是革命军人的核心价值所在。在90多年的奋斗历程中，无论是与凶残的国内外敌人战斗，还是与无情的洪水、疫病、冰雪、地震等自然灾害较量，广大官兵都会舍生忘死、迎难而上、不畏艰险、顽强拼搏，忠实履行自己的神圣使命，赢得党和人民的高度赞誉。从为人民利益而死的张思德，到舍身炸碉堡的董存瑞；从挺胸堵枪眼的黄继光，到烈火中永生的邱少云；从人民的好战士雷锋，到忠实履行使命的模范指挥员杨业功，虽然他们身处不同年代、人生经历有别，但他们的名字都与党和人民的历史紧紧连在一起，得到了人们永远的敬仰和纪念。

靠牺牲奉献的价值追求赢得尊崇。军人作为一种职业，具有与其他职业不可比拟的特殊性。军人不仅在战时要面临生死考验，在平时军人也往往要与“铁马秋风、战地黄花、楼船夜雪、边关冷月”相伴，不仅承载着一般职业难以承受的艰苦困苦，还意味着更高的受伤概率、更大的牺牲风险、更多的与亲人分离。这种比其他职业艰苦得多的劳动和生活状态，要求革命军人必须具备为祖国和人民甘于牺牲奉献的品质。正是因为军人的牺牲奉献，使人民群众把军人当作“最可爱的人”。

靠崇尚荣誉的报国情怀赢得尊崇。荣誉感，是人的一种高层次精神追求。克劳塞维茨曾说，在一切高尚的感情中，荣誉感是人的最高尚的感情之一，是战争中使军队获得灵魂的真正生命力。事实证明，军人有了对荣誉的向往和珍视，就会有为人民勇于奉献一切的英雄壮举，就会鄙视和憎恨贪生怕死、临阵脱逃、屈膝投降、损害国格人格的苟且行为，就会为了国家和人民的利益赴汤蹈火、万死不辞，就会焕发出高昂激越的爱国热情、乐于奉献的宽广胸怀。正是源于对荣誉的无比崇尚，无数先烈前赴后继，为祖国和人民赢得了和平与尊严，也为自己赢得了无上荣光。

靠威武之师的文明形象赢得尊

军人靠什么赢得全社会尊崇

■姜仁泽

对新时代革命军人来说，要赢得真正的尊崇，不在于得到了多少，而在于为社会创造了多少，而在于为社会贡献了多少；不在于享受了优厚的待遇，而在于为社会创造了多少，而在于为社会贡献了多少。

崇。我军历来注重形象塑造，从诞生之日起，始终保持为人民谋幸福、为民族求解放的政治本色，同时注重严明纪律，事事处处做到秋毫无犯。从《三大纪律八项注意》的传唱，到部队驻扎果园设有一人吃群众的苹果，再到上海解放时，成千上万的解放军指战员整齐地睡在马路上一代代革命军人，以自己的感人事迹和人格魅力，树立了威武之师、文明之师的良好形象，赢得了亿万人民群众的敬仰，也赢得了世界爱好和平人们的尊重。

（作者单位：空军党的创新理论学习研究中心）

用典

自知者英，自胜者雄

释义：2016年10月21日，习主席在纪念红军长征胜利80周年大会上的重要讲话中引用，语出隋朝哲学家王通《中说·周公篇》，意思是能正确估价自己的人，方是俊伟之人；能战胜自己私心杂念的人，方是杰出之人。这句话强调了客观的自我认识的重要性，任何一个个人或组织、国家、民族要保持旺盛生活力和强大战斗力，都必须做到“自知”与“自胜”。（张 敏辑）



“偷光”成才 何以“盗土”

■郭龙侠

一得

“勤学而无烛，邻舍有烛而不逮，衡乃穿壁引其光，以书映光而读之。”这是史书对西汉经学家匡衡“凿壁偷光”故事的记载，千百年来，其偷光苦读的故事成为人们励志的经典。匡衡凭借自己的勤奋和才华，在汉元帝时担任丞相职位并被封为乐安侯。但是匡衡在成帝时却因“专地盗土”（私自扩大封地边界）被贬为庶人，最后以这种带有污点的落幕方式走进历史。

从“偷光”的勤学到“盗土”的堕落，匡衡的人生与今天一些落马官员颇有相似之处。有的落马官员的忏悔录总以“我是农民的儿子”开头。出身贫寒靠勤奋学习改变命运，走上为官从政之路，却因贪腐堕入犯罪深渊，正是匡衡和这些落马官员令人唏嘘的人生轨迹。

在我们党的干部队伍中，无数“农民的儿子”始终勤奋踏实、无私奉献，忠诚质朴、廉洁奉公，为党和人民的事业作出了杰出的贡献。这些落马官员却蜕变为“人民的罪人”，说明出身与起步阶段的奋斗和后来的贪腐是没有关系

的，每个人面对腐败都没有天然的免疫力。从“农民的儿子”成长为人民的干部，这些落马官员理应承担清正廉洁，更加尽心尽责地为父老乡亲服务，而不是公权私用，为自己捞好处。他们不仅忘记了自己是劳动人民的后代，更是把入党誓言忘得一干二净，把道德和法律忘得一干二净。作为党员干部，必须把锤炼党性作为“一辈子的事情”。正如傅达林指出：“党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”

一个党员的党性，不会随着党龄的增长和职务的提升而自然提高，必须持之以恒地加强修养和锤炼。锤炼党性要自觉。经常“过电影”“照镜子”，主动深入查找自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足。锤炼党性要实践。不能只是“闭关修炼”，而是要躬身实践、大胆实践，方能不断进步。锤炼党性要自省。党章记心间，做到每事问、每日省、求日新；戒尺随身带，做到掸灰尘、正衣冠、升境界，在不断改进、改正和改造中完善和提升自己。锤炼党性要下持久功夫。党性的“保质期”是一辈子，既不可一蹴而就，也不可一劳永逸，需一生一世，久久为功，方能初心不忘、永不迷航。

工作研究

打造坚强战斗堡垒，必须树立“一切工作到支部”这个鲜明导向，解决好提升组织力这个重大课题

在提升组织力中突出政治功能

■陈龙坤

习主席在党的十九大报告中强调，党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。“要以提升组织力为重点，突出政治功能”。这是新时代加强基层党组织建设的行动指南。围绕突出政治功能，打造坚强战斗堡垒，必须树立“一切工作到支部”这个鲜明导向，解决好提升组织力这个重大课题。

提升引领政治方向的组织力。引领政治方向，是基层党组织发挥政治功能的核心要素。要引导官兵学习理论坚定信仰，营造浓厚学习氛围，创新学习方法，抓实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习宣传贯彻，使官兵切实增强“四个自信”，增强为实现新时代党的历史使命不懈奋斗的自觉性。要引导官兵维护核心、听从指挥，牢牢把握对党忠诚这个根本政治要求，增强同党中央保持高度一致的思想自觉、政治自觉和行动自觉，深扎维护核心、铸牢军魂的思想根基，真正做到听令而行、思想合拍、落实坚决。

提升严肃政治生活的组织力。党内政治生活是基层党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，更是能否突出政治功能的重要标志。传承党内政治生活优良传统，我军开展党内政治生活有着长期传统的，即使是行军打仗，党内政治生活也从没有间断过，各项制度坚持得非常好。基层党组织一定要传承这一优良传统，自觉尊崇党章，切实把开展党内政治生活作为基层党组织建设的基本依托。落实党内政治生活制度。对组织生活制度搞好科学统筹，合理安排、严格把关，执行好“三会一课”、民主生活会和组织生活会等组织生活制度，落实交党费、过党日等基本要素，确保组织生活制度落实时间不“缩水”，内容不缺项，程序不走样。提高党内政治生活质量。要有“婆婆嘴”，常念“监督经”，使党员干部切实接受教育锤炼，使党内政治生活真正有“党味”“辣味”，着力增强政治性、时代性、原则性、战斗性，让严肃党内政治生活成为一种自觉。

提升履行政治责任的组织力。基层党组织突出政治功能，必须增强完成党的任务的坚定性、创造性，切实成为完成党的任务的力量支撑。在融入党的伟大事业中彰显政治觉悟，发挥好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导党员同奋进、勇担当，切实提供坚强组织保证。在不断强化主业意识中履行政治使命，教育官兵认清现实党和人民赋予的新时代军队使命任务的艰巨性长期性，认清我军正处在由大向强跃升的历史关口，适应世界新军事变革发展趋势和国家安全需求，撸起袖子加油干、迈开步子大胆闯，坚持向“三会一课”、民主生活会和组织生活会等组织生活制度，落实交党费、过党日等基本要素，确保组织生活制度落实时间不“缩水”，内容不缺项，程序不走样。提高党内政治生活质量。要有“婆婆嘴”，常念“监督经”，使党员干部切实接受教育锤炼，使党内政治生活真正有“党味”“辣味”，着力增强政治性、时代性、原则性、战斗性，让严肃党内政治生活成为一种自觉。

提升应对政治考验的组织力。党的十九大报告强调，要深刻认识党面临的“四大考验”的长期性和复杂性，深刻认识党面临的“四种危险”的尖锐性和严峻性。这是从政治上提出的要求，也是对基层党组织强化政治意识、政治责任、政治功能的拷问。强化阵地意识。基层党组织不仅处在改革发展的第一线 and 主战场，而且处在应对各种风险考验挑战的第一线和主战场，必须牢固树立阵地意识，坚持守土有责、守土履责、守土尽责，敢于同各种错误思潮和行为、损害党的形象言行作坚决斗争，敢于同党组织功能和党员形象虚化、弱化的现象较真碰硬，充分发挥出党组织的战斗堡垒作用。强化群众意识。基层党组织处在第一线，必须自觉践行党的根本宗旨，改进工作方法，转变工作作风，经常了解官兵对党员、党的工作的意见，解决实际问题，维护官兵的正当权益。强化监督意识。基层党组织要把组织实施的监督当作是“政治医生”，当对党员干部进行“政治体检”，引导党员习惯在监督下开展工作，坚持在监督中反躬自省，不断提高政治能力，在风险考验面前交出合格答卷。（作者单位：陆军工程大学）