

强军要论

充分发挥党对军队绝对领导的制度优势

■陆军党的创新理论学习研究中心

党的十九届四中全会指出，中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，具有多方面的显著优势。其中重要一条，就是坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势。党对军队绝对领导不但是人民军队的建军之本、强军之魂，也是中国特色社会主义的本质特征，是党和国家的重要政治优势。我们必须坚持党对军队绝对领导根本原则和制度，并在实践中将制度优势转化为强军效能。

(一)

历史上的旧军队都是剥削阶级性质的军队，为维护少数剥削阶级利益服务。而中国共产党作为中国工人阶级、中国人民和中华民族的先鋒队，是最广大人民根本利益的忠实代表。党的基本性质和党对军队绝对领导，确保军队成为党的军队、人民的军队、社会主义国家的军队。

军队的性质宗旨，决定了人民军队的地位作用。在旧政治体制下，军队是争权夺利、维护少数人利益的暴力工具，甚至成为社会稳定的破坏力量。回顾中国历史，特别是在国家大分裂、社会大混乱时期，军队往往成为裂土封国、兼并掠夺的私人武装，危害百姓、兵匪无异。但是，在中国共产党的领导下，人民军队不但成为争取民族独立和实现人民解放的强大武装力量，而且成为保卫国家安全、推进民族复兴的钢铁长城，为党和人民建立了伟大历史功勋。

军队的性质宗旨，也决定了人民军队的信仰追求。旧军队唯利是图，是非不分，信仰缺失、欺压百姓。因为有了我们党对军队绝对领导，使崇高的理想信念成为人民军队的精神力量，全心全意为人民服务成为人民军队的根本宗旨。这样的精神信仰和政治追求，体现在革命战争年代，广大官兵为人民扛枪，为人民打仗，与人民同呼吸、共命运、心连心，被刑斩

棘，无往不胜；体现在和平建设和改革开放时期，广大官兵为人民站岗放哨，为人民无私奉献，以实际行动支援国家进行社会主义现代化建设，被誉为“最可爱的人”。

(二)

在旧军队中，统治者总是通过任用亲信，实现对军权的个人占有、私人控制，在军队各级形成人身依附，导致兵归将有、兵随将走。资本主义国家对军队的政治控制同样严格，他们通过实施一整套思想控制、组织形式和制度措施，使军队本质上成为资产阶级政治工具，为资产阶级政党、政治服务。

我们党在领导建设军队过程中，坚持以马克思主义建军理论为指导，紧密结合中国革命和建设实际，建立了一整套独创性的根本原则和制度设计。比如：明确军队是执行革命的政治任务的武装集团，坚持政治建军，通过革命的政治工作，将党的纲领路线和进步的政治精神贯注于军队之中，从思想上政治上建设和掌握部队，实现了军队基本职能与政党政治使命的内在统一。建立独具特色优势的军事领导制度，实行军委主席负责制，军委主席负责中央军委全面工作，领导全国武装力量，决定国防和军队建设一切重大问题，确保党中央、中央军委牢牢掌握军队的最高领导权和指挥权，实现了党领导军队和社会主义国家领导军队的有机统一。明确各级党组织是部队统一领导和团结的核心，是部队的领导中枢，不仅管思想、管党建，而且管军事、管打仗，实现了党对军队思想政治领导和军事行政领导的完整统一。把支部建在连上，使党的基层组织和军队的基层行政单位结合起来，实现了党的组织与军队建制的完美统一，等等。

这些根本原则和制度设计，不但确保党牢牢掌握军队最高领导权和指挥权，而且使党组织成为部队统一领导和团结的核心。

(三)

在旧时代的国家治理体系中，军队经常凌驾于政治、政党、国家之上，军阀割据、“有枪就是草头王”等时有发生。其结果要么是相互厮杀、社会动荡，要么是疯狂扩张、穷兵黩武。

我们党通过对军队绝对领导，理顺了军队与政治、政党、国家的关系，有效解决了传统国家治理体系的重要难题，实现了军队治军方式的根本性转变。从大革命失败的血的教训中，毛泽东同志曾提出“枪杆子里出政权”的著名论断，肯定“枪杆子”的重要性，但我们党始终强调保持对“枪杆子”的领导权。三湾改编通过把各级党组织作为部队的领导核心、把支部建在连上，实现了党对军队的绝对领导直达基层。古田会议第一次以党的决议的形式，把党对军队绝对领导理论化、系统化、规范化。1938年，在中共六届六中全会上，毛泽东同志十分明确地指出：“我们的原则是党指挥枪，而决不允许枪指挥党。”通过一系列党领导“枪杆子”根本原则和制度的确立，使军队由单纯的暴力工具转变为执行党的政治任务的武装集团，军权由私人掌控转变为工人阶级政党领导。

新中国成立后，我们党根据时代条件和历史方位的变化，把马克思主义建党建军学说同中国实际相结合，既坚持党指挥枪的原则，又及时把人民军队纳入国家体制，使党指挥枪的建军原则上升为国家基本军事制度。改革开放后，我们党进一步完善了国家政治体制和军队领导体制，理顺和规范了军队与政治、政党、国家的关系，实现了军队在国家政治生活中的科学定位，十分有利于国家长治久安，标志着我们党的治国理政、建军治军能力发展到

学习贯彻党的十九届四中全会精神

(执笔：彭云)

新的阶段、提高到新的水平。

(四)

军队是要打仗的。一直以来，军事指挥员关注的焦点在于其部队有没有战斗力，是不是能打仗、打胜仗。军队又是执行政治任务的武装集团，必须把握好政治领导与军事指挥之间的关系。党对军队绝对领导，把党领导军队特殊政治要求与军队组织指挥普遍规律结合起来，理顺了政治领导与军事指挥的关系，实现了军队政治忠诚与能打胜仗的有机统一。

党对军队的绝对领导使人民军队始终对党绝对忠诚。旧军队的忠诚是相对的、模糊的、暂时的，变节叛变屡见不鲜。坚持党对军队的绝对领导，使人民军队的政治忠诚十分明确、清晰、坚决、稳定，即忠诚于党与忠诚于人民、忠诚于国家是高度统一的。因此，在人民军队历史上，从来没有一支成建制的队伍被敌人拉过去，也没有任何人能利用军队来达到其个人目的。党对军队绝对领导赋予了人民军队强大的战斗力。旧军队打仗主要靠物质刺激来推动，作战表现很不稳定、战斗力有时很脆弱。我们党坚持政治建军，军事指挥必须服从和服务于政治领导，并通过党对军队的绝对领导铸就了人民军队强大的组织力、凝聚力和向心力，最终体现为强大的战斗力。

在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上，习主席深刻指出，党对军队绝对领导的根本原则和制度“是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势”。历史实践证明，党对军队绝对领导彻底改变了几千年来旧军队的建设管理模式，解决了传统治理体系下建军治军的难题和矛盾，是我们党把马克思主义军事理论与中国军事实践相结合创造的新型军事制度。

学有所思

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族的伟大梦想。当下，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。越是接近中华民族伟大复兴的目标，越需要弄清楚中华民族伟大复兴是什么样、不是什么样等问题，深刻认识中华民族伟大复兴的原创性，从而进一步坚定“四个自信”，增强行动自觉。

中华民族伟大复兴，不是简单延续我国历史文化的母版。中国历史悠久、文化灿烂，中国古代物质文明和精神文明长期处于世界领先地位。在中国的历史长河中，不乏和平安宁、繁荣昌盛的治世盛世。中华民族伟大复兴与上述盛世有着历史文化的观照，但绝不是简单延续。中国历代的盛世，很大程度上只是历史的反复，“螺旋而没有上升”，所以跳不出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。中华民族伟大复兴，之所以伟大的重要原因，就是有党的科学理论为指导，有国家治理体系和治理能力现代化为保证，能够超越理论和制度的局限，能够跳出这个历史周期率。

中华民族伟大复兴，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板。当中国人民还根本不知道马克思、恩格斯的名字时，这两位伟大的思想家已经开始关注中国、研究中国，科学预见了中国“社会主义”的出现，甚至为他们心中的新中国取了靓丽的名字——“中华共和国”。“过不了多少年，我们就会亲眼看到世界上最古老的帝国的垂死挣扎，看到整个亚洲新世纪的曙光。”历史已经证明马克思、恩格斯的预言是科学的。尽管如此，中华民族伟大复兴，也不可能简单套用马克思主义经典作家设想的模板。无论当年在半殖民地半封建的中国进行革命，还是在二穷二白的基础上建设社会主义，抑或是在新时代推进改革开放，都不可能从马克思主义经典著作中找到现成答案，只有把马克思主义基本原理同中国的具体实际结合起来，才能取得成功。

中华民族伟大复兴，不是国外现代化发展的翻版。中华民族伟大复兴，一个至关重要的关键词就是“现代化”。当今世界，实现现代化的国家都是发达国家。发达国家人口不足世界人口的20%，但GDP约占全球的60%。发达国家，无论是农业、工业、服务业等经济产业，还是教育、医疗、科技等各个领域，现代化程度都很高。但是，中华民族伟大复兴，不是这些发达国家现代化发展的翻版。典型的发达资本主义国家的崛起之路，基本都伴随各种形式的扩张和掠夺，甚至是建立在对不发达国家盘剥之上的。中国与此不同，坚持和平发展、互利共赢，这使中华民族伟大复兴的历程和发达国家崛起的过程有着本质的不同。

中华民族伟大复兴，是中国共产党领导人民在伟大实践中创造的“原创版”。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放40多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立70多年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命90多年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛170多年的历史进程中得来的，是对中华文明5000多年的传承发展中得来的，是党领导人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的原创性成果。中国特色社会主义最本质的特征就是中国共产党的领导，我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，推动我

深刻认识中华民族伟大复兴的原创性

李仕权

国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力不断增长，推动我国国际地位实现前所未有的提升，国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌以及党的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。

到本世纪中叶，我国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，但这并不意味着就万事大吉、一劳永逸了。建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，仅仅意味着我们完成了社会主义初级阶段的建设任务，后面还有更艰巨、更伟大、更光荣的社会主义建设任务，再之后还要向共产主义奋斗。社会是不断发展进步的，螺旋式上升的。发展不会止步，社会不会停滞，而将继续在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，不断与时俱进，不断改进完善，创造出又一个又一个升级版。

(作者单位：人民日报社)

用典

犯其至难而图其至远

释义：2019年10月31日，习主席在党的十九届四中全会第二次全体会议上重要讲话中引用，语出苏轼《思治论》，意思是向最艰难之处攻坚，追求最远大的目标。习主席引用此句旨在强调，这次全会提出的目标和任务，很多都是我国国家制度和中国特色社会主义建设中国空白的薄弱环节，具有鲜明的问题导向。在实际工作中，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。(侯路、张钰浩辑)

谨静也是一种作为

赵耕胤

官员来说，就是小心谨慎地谋事处事，老老实实地真抓实干，稳稳当当地推动发展，不标新立异，不胡乱折腾。当初舜治天下就是如此，孔子在《论语·卫灵公》中给予很多赞誉。

谨静，是做领导工作需要倡导的一种方式。实践证明，在一个单位或地区，主要领导干部如果能谨静而行，注重打基础、谋长远，工作效率往往较高；反之，今天提一个新口号，明天搞一个新规定，后天推一个土政策，往往会让下属无所适从，把工作搞得一团糟。特别是个别领导新到任，不论实际情况如何，就将原先一整套的东西推倒重来，搞新花样。工作看似热热闹闹，其实未必能取得好

效果。习主席在中央军委基层建设会议上指出，要增强工作指导科学性，结合本单位本系统实际，搞好基层建设分类指导，狠抓经常性、基础性工作落实。因为基层工作主要是落实，如果不狠抓经常性、基础性工作落实，而是一味“翻烧饼”，势必舍本逐末。

古语云：“善为水者，引之使平；善任人者，抚之使静。”无论在哪个领域、哪个单位，工作都有一定的继承性。尤其是抓好长期性任务的落实，必须以“功成不必在我”的胸襟抓长远、打基础，久久为功，善作善成，一张蓝图绘到底。

(作者单位：65655部队78分队)

论苑漫笔

无论什么时候都需要安全,无论什么事情都涉及安全

做好安全工作是本分

匡吉

某单位开展安全工作专项检查，机关同志将起草好的检查结果通报呈报领导审阅。领导用笔将通报中“好的方面”大都划掉，对“存在问题”部分增加了许多内容，尤其是对有问题苗头的单位还指名道姓，提出对苗头性问题要引起高度重视。修改后，他对机关的同志说：“安全工作是保底工作，做好安全工作是本分，要少表扬，表扬多了容易让人丧失忧患意识。现在少些表扬是为了以后少挨批评。”

把安全工作视为保底工作，当成干工作的本分，要少讲成绩多讲问题，这种做法值得借鉴。按说，任何工作干得好，都应该予以表扬；干不好，应该提出批评。不过，安全工作怎样才算干得好、干得不好呢？这个标准应该厘清。我们一直强调，安全工作是经常性、基础性工作。什么是经常？什么是基础？一言以蔽之，无论什么时候都需要安全，无论什么事情都涉及安全。今天安全了，不等于明天安全；这事安全了，不等于那事安全。因此，看安全工作如何，不是看哪一时段，也不是

看哪一方面；不能说一时没出事就算干得好，哪天出了事就算没干好。安全工作是全天候的，就像人要呼吸空气一样，既不可缺少，也那么平常。由此所决定，保持一个单位的安全是底线，是基本，是常态。打个比方，人们离开家时都要把门锁好，这就属于正常行为，不需要什么人表扬，更不会有人表扬。一年365天中有364天都坚持锁门，虽然做得很好，但如果有一天没锁门，而恰恰在这一天出了问题，那么，那364天的表扬有什么用意呢？安全工作做得好是应该的、起码的，做不好可能会付出代价、造成损失。这就意味着，既不必在出事之前滥表扬，也不要等出了事以后再提出批评。

有个基层连队全面建设比较过硬，尤其是在安全管理上出过一些经验性做法。有一次，一位旅领导到这个连队检查指导工作，发现存在安全隐患，当场提出批评。事后，连主官感到委屈，因为在他看来，只是小问题而已，又没有造成后果，觉得领导不表扬也就算了，居然还提出批评，显然有些小题大做。其实，对抓安全

工作根本就不应该有等着上级表扬的心理，甚至要允许小题大做。“千里之堤，溃于蚁穴”。哪怕一点疏忽和一处漏洞，都可能造成十分严重的后果，任何时候、任何情况都轻视不得、马虎不得。如果平时不小题大做，等出事了再大题大做，岂不晚了？表扬固然可以满足一下虚荣，可是事故的苗头很有可能就被这种虚荣遮蔽了。

“海恩法则”认为，每一起严重事故的背后，必然有29次轻微事故、300起未遂先兆和1000个事故隐患。这一法则未必适用于每一起严重事故，但可以说明任何严重事故都是从细微处滋生的，同时也说明，抓安全是一项艰苦细致的工作，做得好不好、出问题很容易。想要预防事故、确保安全，必须多动动脑筋，常怀忧患之心，时刻保持警惕，坚持防微杜渐。当然，影响安全的不确定因素有很多，非人为事故也时有发生。但正因为如此，对安全工作只能重视再重视、严格再严格。从这个意义上讲，安全工作少些表扬，就是为了更好地保持警醒和警惕。



群言集

《隋书·循吏传》中讲到一个叫刘旷的官吏，他到州县任职，总是以谨慎的方式治理属地，从不掀什么大波澜，穷折腾。如“人有诤讼者，辄丁宁晓以义理，不加绳劾”“所得俸禄，赈施穷乏”。数年下来，“风教大洽，狱中无系囚，争讼绝息”。刘旷卸任告别治地时，“号泣于路，将送数百里不绝”。

《战国策·齐策五》中曰：“小国之情，莫如谨静而寡信诸侯。”所谓谨静，就是谨言慎行，安静自守。对于主政一方的